



**РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

РЕШЕНИЕ

от 30 марта 2023г.

г. Медынь

№ 169

**О ЕЖЕГОДНОМ ОТЧЕТЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
«МЕДЫНСКИЙ РАЙОН»**

Заслушав и обсудив отчет Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» о результатах ее деятельности за 2022 год,

**Районное Собрание
РЕШИЛО:**

1. Принять к сведению отчет о результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» за 2022 год (прилагается).
2. Опубликовать настоящее Решение в районной газете «Заря», а также разместить на официальном сайте в сети интернет-сайте администрации муниципального района «Медынский район» в разделе «КСК МР «Медынский район».

Глава Медынского района

С.Б. Пучков

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА «МЕДЫНСКИЙ РАЙОН» ЗА 2022 ГОД

Настоящий отчет подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 13 Положения о Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район», утвержденного решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 24.02.2022 № 92.

В отчете отражена информация об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» (далее – КСК МР «Медынский район», контрольно-счетная комиссия) за 2022 год.

Являясь постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, КСК МР «Медынский район» в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности.

В соответствии с Решением Районного Собрания муниципального района «Медынский район» от 23.10.2014 № 325 «О взаимодействии Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» с органами местного самоуправления Медынского района» в ноябре 2021 года были заключены соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля КСК МР «Медынский район» городского поселения и одиннадцати сельских поселений на 2022 год.

Деятельность по переданным полномочиям в 2022 году осуществлялась в полном объеме.

КСК МР «Медынский район» реализует полномочия по взаимодействию с правоохранительными органами в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрольно-счетных органах. В отчетном периоде сотрудничество с правоохранительными органами осуществлялось в форме обмена информацией.

По результатам проведения контрольных мероприятий копии Актов были направлены в прокуратуру Медынского района. На основании представленных данных прокуратурой района была проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства органами местного самоуправления Медынского района, по результатам которой было вынесено 21 представление (за 2021 год – 12 представлений), возбуждено 1 дело об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание.

В 2022 году было продолжено взаимодействие со Счетной палатой Калужской области, депутатами представительных органов района и поселений. Так же имеет место непосредственного общения и обмена опытом с контрольно-счетными органами других субъектов Российской Федерации.

Проводились совместные проверки с Контрольно-счетной палатой Калужской области. В результате совместной работы с КСП получен положительный опыт проведения контрольных мероприятий, результаты которых представляют взаимный интерес, как для органов государственной власти Калужской области, так и для органов местного самоуправления.

В части взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Калужской области и контрольно-счетными органами субъектов в течение 2022 года КСК МР «Медынский район» приняла участие в двух обучающих вебинарах в формате онлайн-режима, подготовила информацию об основных показателях деятельности КСК МР «Медынский район» за 2021 год. В течение 2022 года подготовлены ответы на запросы Контрольно-счетной палаты по Калужской области в рамках проводимого мероприятия «Анализ и обобщение результатов

реализации изменений в Федеральный закон от 07 февраля 2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

КСК МР «Медынский район» осуществляла консультативную работу по вопросам, входящим в ее компетенцию и возникающим в процессе текущей работы сельских поселений, структурных подразделений Администрации муниципального района «Медынский район» и муниципальных учреждений.

Сотрудники КСК МР «Медынский район» в течение 2022 года принимали участие в заседаниях Районного Собрания муниципального района «Медынский район» (далее – Районное Собрание), заседаниях Городской Думы городского поселения «Город Медынь» (далее – Городская Дума), публичных слушаниях проводимых Районным Собранием и Городской Думой, а также в рабочих совещаниях Администрации муниципального района «Медынский район».

Так же сотрудники КСК МР «Медынский район» принимали участие в вебинарах без дополнительных затрат проводимых ООО «КП-Сервис», в ходе которых обсуждались актуальные вопросы осуществления внешнего финансового контроля, а также особенности проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В мае 2022 года состоялась XIII Конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области, посвященная укреплению взаимодействия муниципальных контрольно-счётных органов и повышению эффективности внешнего муниципального финансового контроля в Калужской области проходившая в городе Юхнов. КСК МР «Медынский район» приняла непосредственное участие в указанной конференции.

По итогам Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Калужской области принято решение о создании рабочей группы и включении в ее состав председателя КСК МР «Медынский район» по вопросу разработке отчетных аналитических форм и правил заполнения показателей, характеризующих выполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Первостепенное внимание уделялось профессиональному развитию работников КСК МР «Медынский район». В 2022 году председателем контрольно-счетной комиссии пройдены курсы повышения квалификации, проводимые Контрольно-счётной палатой совместно с Калужским филиалом федерального государственного образовательного бюджетного учреждения высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» для руководителей, инспекторов контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований.

Деятельность КСК МР «Медынский район» сопровождалась совершенствованием локальной нормативной правовой базы.

Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии района

Деятельность КСК МР «Медынский район» в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы КСК МР «Медынский район» на 2022 год, утвержденного распоряжением председателя контрольно-счетной комиссии от 27.12.2021 №009-р. По итогам работы план выполнен в полном объеме и в установленные сроки.

При планировании деятельности контрольно-счетной комиссии района на 2022 год были учтены совместные мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Калужской области.

Полномочия по финансовому контролю реализованы в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, которые преследуют цели как выявления и

устранения, так и предупреждения нарушений и недостатков финансово-бюджетной дисциплины, а также обеспечения исполнения требований законодательства в процессе использования муниципальной собственности.

Контрольно-счетной комиссией обеспечен внешний муниципальный финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета Медынского района, а также бюджетов поселений района. Контролем охвачены все этапы бюджетного процесса: от формирования бюджетов до утверждения отчетов об исполнении бюджета.

В течение прошедшего года проведено 29 контрольных и 77 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе подготовлено 30 экспертиз нормативных правовых актов. Проверено 23 объекта (рис. 1 Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2022 году).



Рис. 1. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в 2022 году

В ходе контрольных мероприятий проверено расходование бюджетных средств на общую сумму 259 919,1 тыс. рублей.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 511 нарушений и недостатков на сумму 22 470,4 тыс. рублей, в том числе:

- при формировании и исполнении бюджетов – 119 (на сумму 6 758,2 тыс. рублей);
- при ведении бухгалтерского учета – 11;
- при осуществлении муниципальных закупок – 338 (на сумму 15 538,8 тыс. рублей);
- иных нарушений – 43 (на сумму 173,4 тыс. рублей).

В адрес проверяемых органов и учреждений в 2022 году внесено 8 представлений и направлено 11 предписаний для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. По результатам внесенных представлений и предписаний объектами контроля реализовано 47 предложений.

Результаты контрольной деятельности

В 2022 году контрольно-счетной комиссией проведено 29 контрольных мероприятий. В ходе контрольных мероприятий проверено 23 учреждений и организаций.

По результатам контрольных мероприятий выявлено 83 нарушений. Направлено 8 представлений и 11 предписаний. По итогам года исполнено и снято с контроля 8 представлений и 7 предписаний, или 79%.

При составлении актов проверок использовался классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального контроля, утвержденный приказом Контрольно-счетной палаты Калужской области от 10.06.2022г. № 22-А (на базе

одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 22 декабря 2021 г., протокол № 11-СКСО) и размещенный на сайте Контрольно-счетной палаты Калужской области в сети «Интернет» <https://pre.admoblkaluga.ru/main/>.

Применение классификатора нарушений направлено на обеспечение более точного и единообразного соответствия квалифицируемых нарушений требованиям законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, оформления и описания выявленных нарушений, отнесения выявленных нарушений к соответствующим группам нарушений

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2022 год

По результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (администрация Медынского района, финансовый отдел, отдел образования, отдел социальной защиты населения, 11 сельских поселений Медынского района) установлено.

Бюджетная отчетность за 2021 год сформирована в полном объеме, достоверно отражает финансовое положение учреждений на 01.01.2022 и результаты финансовой деятельности за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о бюджете.

При проверке контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности несоответствия показателей не установлено.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности не установлены нарушения Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 №191н (далее Инструкция №191н).

По результатам проведенной внешней проверки годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств признана достоверной.

Внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2022 год

На основании заключенных Соглашений о передаче контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район» полномочий контрольно-счетного органа поселений по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год.

Внешняя проверка бюджетной отчетности за 2021 год проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и иных муниципальных нормативных правовых актов в 7 сельских поселениях района.

Целями внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений являлись: установление законности, степени полноты и достоверности представленной бюджетной отчетности, соответствия порядка ведения бюджетного учета законодательству Российской Федерации, соответствия фактического исполнения бюджета его плановым назначениям, установленным решением представительного органа поселения, сводной бюджетной росписи бюджета поселения, оценка эффективности и результативности использования в отчетном году бюджетных средств.

Годовые отчеты для проведения внешней проверки представлены с соблюдением сроков, установленных статьей 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации. Контрольно-счетной комиссией определена полнота и достоверность данных годовой бюджетной отчетности, соответствие по структуре и заполнению (содержанию) требованиям Инструкции № 191н.

При проведении внешней проверки бюджетной отчетности установлены аналогичные нарушения:

1) Несоблюдение требований к составлению и (или) представлению проекта закона о внесении изменений в закон (решение) о бюджете на текущий финансовый год и плановый период;

2) Несоблюдения порядка представления, рассмотрения годового отчета об исполнении бюджета;

3) КСК МР «Медынский район» отмечает, что утвержденные показатели бюджетной росписи в форме 0503127 «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» не соответствуют Решениям Сельских Дум сельских поселений «О бюджете сельских поселений на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (с изменениями и дополнениями), что является нарушением требованиям пункта 3 статьи 217 БК РФ;

4) Нарушены внутриформенные контрольные соотношения в отчете «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора, источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127).

Контрольно-счетная комиссия отмечает, что в целях недопущения нарушений при составлении годовой бюджетной отчетности необходимо принять к сведению замечания и выявленные недостатки и нарушения, указанные в актах по результатам контрольного мероприятия «Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности за 2021 год главных администраторов доходов бюджетов поселений».

Отчеты об исполнении бюджетов поселений района в целом соответствуют требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и утвержденному порядку составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Недостатки по составлению и представлению бюджетной отчетности не повлияли на характеристики и показатели годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2021 год. Фактов недостоверности данных годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за отчетный финансовый год не установлено. Результаты внешней проверки за 2021 год свидетельствуют о достоверности основных показателей отчетности.

Наличие нарушений и недостатков в бюджетном учете и бюджетной отчетности сельских поселений указывает на отсутствие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, осуществление которого предусмотрено статьями 160.2.-1, 269.2 БК РФ.

КСК МР «Медынский район» оказывала содействие проверяемым органам и организациям в правильном ведении бухгалтерского учета, устранения недостатков, приведении их в соответствие с требованиями законодательства.

*Внешняя проверка финансово-хозяйственной деятельности отделов администрации
муниципального района «Медынский район»*

В апреле 2022 года была проведена внешняя проверка финансово-хозяйственной деятельности Финансового отдела администрации муниципального района «Медынский район». В сентябре 2022 года была проведена внешняя проверка финансово-хозяйственной деятельности отдела культуры администрации муниципального района «Медынский район». По результатам контрольных мероприятий в адрес заведующих отделов направлены акты и

представление об устранении выявленных нарушений и недостатков. Представления рассмотрены, приняты меры по устранению и недопущению возникновения аналогичных нарушений и недостатков в будущем.

Контроль за законность, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2020-2021 годах бюджету муниципального района «Медынский район» (совместно с Контрольно-счетной палатой Калужской области)

В 2022 году совместно с Контрольно-счетной палатой Калужской области проводились контрольные мероприятия:

– «Контроль результатов реализации подпрограммы «Организации транспортного обслуживания населения на территории Калужской области государственной программы Калужской области «Экономическое развитие в Калужской области» за 2021 год» в муниципальном унитарном предприятии «Медынское автотранспортное предприятие» (далее - МУП «Медынское АТП»).

Предмет совместного мероприятия: средства областного бюджета, направленные на возмещение недополученных доходов организациям, на осуществление регулярных перевозок автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам.

За проверяемый период средства бюджета Калужской области МУП «Медынское АТП» были направлены на возмещение части затрат в связи с оказанием услуг по осуществлению регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом по регулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам в общей сумме 9 952 306,48 рублей.

– «Контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета в 2020-2021 годах бюджету муниципального района «Медынский район».

В рамках совместного контрольного мероприятия председателем КСК МР «Медынский район» были проверены ряд межбюджетных трансфертов, полученных МР «Медынский район» в 2020-2021 годах:

1) Субвенция на организацию исполнения полномочий по обеспечению предоставления гражданам мер социальной поддержки. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 №1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» администрацией МР «Медынский район» не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации.

2) Субвенции на осуществление мер социальной помощи и поддержки отдельным категориям граждан. По результатам выборочной проверки в ОСЗН администрации МР «Медынский район» нарушений в части законности, результативности (эффективности и экономности) расходования межбюджетных трансфертов на осуществление мер социальной помощи и поддержки отдельным категориям граждан, предоставленных из областного бюджета бюджету МР «Медынский район» не выявлено. Замечаний нет.

3) Субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг. В ходе контрольного мероприятия выборочно проверены выплатные дела граждан, имеющих право на получение льгот. В нарушение требований п. 2.6 Административного регламента по предоставлению государственной услуги «Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», утвержденного постановлением администрации МР «Медынский район» от 22.01.2018 №28, и пункта 2.6.2 раздела 2 и пункта 3.4 раздела 3 Административного регламента предоставления государственной услуги «Прием заявлений и организация предоставления гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг», утвержденного постановлением администрации МР «Медынский район» от 04.04.2018 №270, установлено отсутствие в двух выплатных делах необходимых копий платежных документов по оплате жилого помещения и коммунальных услуг за последний месяц перед подачей документов (в ходе контрольного мероприятия копии платежных документов приобщены в личное дело получателя), а также при формировании одного выплатного дела нарушен срок формирования и направления запроса. Однако на право и размер субсидии данные нарушения не повлияли.

По остальным проверенным делам замечаний не выявлено. Дела сформированы строго в соответствии с установленными законодательством требованиям, имеются все необходимые надлежащие оформленные документы, являющиеся основанием для принятия мер социальной поддержки.

4) Субвенции на осуществление первичного воинского учета. В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение пункта 2 части 4 статьи 19 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 13.10.2014 №1047 «Об общих требованиях к определению нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов» администрацией СП «Село Никитское» не утверждены нормативные затраты на обеспечение функций администрации сельского поселения.

Контроль и аудит в сфере соблюдения размещения заказов на поставку товаров, выполненных работ, оказания услуг для муниципальных нужд

В соответствии с полномочиями, установленным Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в 2022 году проведен аудит в сфере закупок.

КСК МР «Медынский район» в 2022 году было проведено 15 контрольных мероприятий по соблюдению муниципальным заказчиком требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. Из них 13 – аудит в сфере закупок в виде отдельного мероприятия, 2 – аудит в сфере закупок в виде составной части (отдельного вопроса) контрольного мероприятия. Общее количество Актов по результатам контрольных мероприятий – 13 (в 2021 году – 12), также выписано 11 Предписаний (в 2021 году – 11).

Объем проверенных средств, в ходе оценки информации о законности, эффективности, результативности расходов на закупки по планируемому к заключению, заключенным и исполненным контрактам составил:

- количество – 852 контракта,

- на сумму – 123 228 тыс. рублей.

Общее количество и сумма нарушений законодательства о контрактной системе, выявленных при контроле и аудите в сфере закупок по результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам – 338 ед./15 538,8 тыс. рублей, в том числе в части:

– организации процесса закупок (контрактные службы, комиссии, специализированные организации, централизованные закупки, совместные конкурсы и аукционы, утвержденные требования к отдельным видам товаров, работ и услуг, общественное обсуждение крупных закупок) – 2 ед.;

– процесса планирования закупок (план закупок, план-график закупок, обоснование закупки) – 36 ед./ 4 528,0 тыс. рублей;

– заключенных контрактов (соответствие контракта документации и предложению участника, сроки заключения контракта, обеспечение исполнения контракта) – 2 ед./654,3 тыс. рублей;

– закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя (обоснование и законность выбора способа осуществления закупки, расчет и обоснование цены контракта) – 13 ед.;

– исполнения контракта (законность внесения изменений, порядок расторжения, экспертиза результатов, отчет о результатах, своевременность действий, соответствие результатов установленным требованиям, целевой характер использования результатов) – 47 ед./ 4 648,7 тыс. рублей;

– иных нарушений, связанных с проведением закупок - 238 ед./5 707,8 тыс. рублей.

В документах, представленных на экспертизу, КСК МР «Медынский район» выявлены следующие основные нарушения:

1. Заказчикам необходимо совершать закупки, согласно размещенного им на официальном сайте Плана-графика, при этом имеют место закупки вне его.

2. Не соответствие информации о закупке в плане-графике информации в извещениях о закупках и документациях, о закупках.

3. Не включение в контракты (договоры) обязательных условий - отсутствие информации о цене договора.

4. Нарушения при выборе метода обоснования НМЦК.

5. Заказчиками не были размещены в единой информационной системе сведения в реестре контрактов об исполнении муниципальных контрактов.

6. Установлены множественные нарушения при заключении муниципальных контрактов.

Экспертно-аналитическая деятельность за 2022 год Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

Сравнение количественных показателей проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий показывает, что преобладающей в деятельности КСК МР «Медынский район» является аналитическая направленность. Это объясняется изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий. Объем проанализированных средств по экспертно-

аналитическим мероприятиям соотносился с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими решениями о бюджете муниципального района, о бюджете городского поселения, о бюджетах сельских поселений. При этом анализ проводился под разным углом: в ходе принятия расходных обязательств, при планировании бюджетных ассигнований, в процессе формирования муниципальных программ Медынского района.

Всего в 2022 году проведено 77 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам экспертиз подготовлено 172 предложения (рис.2)

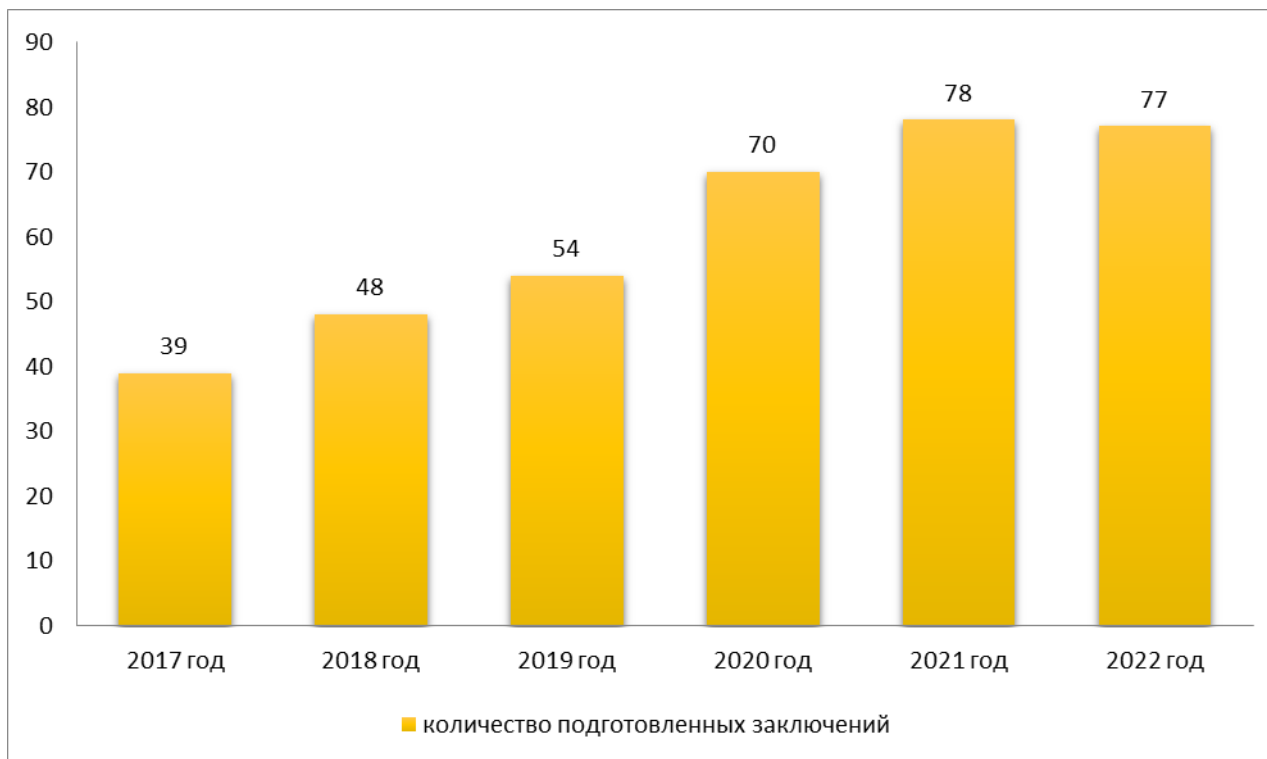


Рис.2. Динамика проведенной экспертно-аналитической работы в 2017 -2022 годах.

Показатели по экспертно-аналитическим мероприятиям имеют тенденцию к росту, так в сравнении с 2017 годом увеличилось число экспертно-аналитических мероприятий с 39 до 77.

В рамках предварительного контроля проведена экспертиза проектов решений, касающихся формирования бюджета района и бюджетов поселений, подготовлено 13 заключений на проекты решений о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

По результатам экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального района «Медынский район» на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов установлено, что при формировании бюджета соблюдены требования Бюджетного Кодекса Российской Федерации относительно предельного объема муниципального долга и предельного объема расходов на его обслуживание.

Формирование основных параметров бюджета района на планируемый период осуществлялось в соответствии с прогнозом социально-экономического развития района, основными направлениями бюджетной и налоговой политики Медынского района, муниципальными программами.

В заключении контрольно-счетной комиссией отмечено, что общий объем доходов бюджета района на 2023 год прогнозируется на 42,7 % ниже ожидаемой оценки 2022 года. При этом налоговые и неналоговые доходы (собственные доходы) в 2023 году по сравнению с оценкой 2022 года увеличиваются на 31,1 %, безвозмездные поступления уменьшаются на 50,7%.

Бюджетообразующими источниками, формирующими доходную базу бюджета района в 2023-2025 годах, по-прежнему являются: налог на доходы физических лиц, налоги на совокупный доход.

В структуре доходов на 2023 год основной объем составляют безвозмездные поступления (77,5%), что сохраняет большую зависимость от областного бюджета.

Расходы бюджета района на 2023 год запланированы на 55,5% меньше по сравнению с ожидаемой оценкой 2022 года.

Бюджет района на 2023 год сбалансирован, то есть доходная часть бюджета равна расходной части.

Проект бюджета района сформирован в программной структуре расходов на основе 17 муниципальных программ и 3 ведомственных целевых программ. Доля расходов районного бюджета, направленных на реализацию муниципальных и ведомственных программ, в общем объеме расходов районного бюджета на 2023 года составляет 99,9%.

Проведена экспертиза проектов решений городского и сельских поселений о бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в ходе, которой дана оценка обоснованности показателей бюджета по доходам, расходам и дефициту.

В заключении по результатам экспертиз указано на нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе сельских поселений в части срока предоставления проекта решения, а также документов и материалов в контрольно-счетную комиссию.

В отчетном периоде, в рамках текущего контроля за формированием и исполнением бюджета, контрольно-счетной комиссией подготовлено 3 заключений на проекты решений о внесении изменений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в бюджет района и 1 заключение в бюджет городского поселения.

В заключениях дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей по отдельным видам доходов, исходя из сложившихся объемов поступлений. Вносимые изменения в расходную часть бюджета, в основном, обусловлены уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств бюджета, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета.

В рамках последующего контроля за исполнением бюджета в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета района, включая проверки годовой бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, подготовлено заключение на отчет об исполнении бюджета Медынского района за 2021 год.

В заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2021 год отмечено, что основные характеристики бюджета района в течение года корректировались 3 раза. В результате уточненные плановые назначения доходов бюджета района по сравнению с первоначально утвержденными показателями были увеличены на 28 577,6 тыс. рублей, или на 5,4 %; расходов – на 28 285,8 тыс. рублей, или на 5,2%; дефицит спланирован на уровне 11 283,8 тыс. рублей.

Первоначальный прогноз по доходам района исполнен на 96,6%, по расходам на 95,2%. По итогам отчетного года доходная часть исполнена в объеме 513 691,3 тыс. рублей или на 91,7% к уточненным назначениям, расходная часть исполнена в объеме 517 183,4 тыс. рублей или на 90,5 % к уточненным бюджетным назначениям.

В общем объеме расходов основную долю занимали расходы на образование 42,0%. Значительный удельный вес в объеме произведенных расходов занимают расходы на социальную политику – 22,3%, общегосударственные вопросы – 10,8%.

Бюджет района за 2021 год исполнен с дефицитом в объеме 3 492,1 тыс. рублей.

В отчетном году, как и предыдущие годы, контрольно-счетной комиссией осуществлялись полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, переданные поселениями, в соответствии с заключенными соглашениями. В целях

выполнения установленных полномочий в 2022 году подготовлены заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2021 год. При подготовке заключений использовались результаты внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений.

Контрольно-счетной комиссией района проведен анализ исполнения показателей доходной и расходной частей бюджетов поселений района за 2021 год, соблюдения бюджетного законодательства при осуществлении бюджетного процесса в поселениях, использование средств резервного и дорожного фондов.

Подготовленные заключения на отчеты об исполнении бюджетов поселений за 2021 год были в установленном порядке направлены в представительные органы поселений. Отчеты соответствуют требованиям бюджетного законодательства и были рекомендованы к утверждению.

В течение отчетного периода контрольно-счетной комиссией проводилась оценка исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года. Особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного законодательства, динамике исполнения бюджета района. В рамках текущего анализа исполнения бюджета района контрольно-счетной комиссией проводился мониторинг реализации муниципальных программ, отмечены факты низкого освоения бюджетных ассигнований по отдельным программам, а также в разрезе главных распорядителей бюджетных средств.

Проведен анализ исполнения бюджета городского поселения за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2022 года. Контрольно-счетной комиссией проанализировано исполнение доходной и расходной части городского бюджета.

По результатам данных экспертиз был вынесен ряд предложений и замечаний, и соответственно были приняты необходимые меры по их рассмотрению и устранению.

Предложения и замечания КСК МР «Медынский район», в основном, сводились к необходимости приведения отдельных норм проектов в соответствие с законодательством, устранения внутренних противоречий и уточнению финансово-экономических обоснований в части их обоснованности и соотношения объема средств, необходимых для их реализации с объемами средств, предусмотренных в бюджете муниципального района и бюджетах сельских поселений и городского поселения.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий подготовлено 172 предложений, из которых 163 учтено при принятии решений.

Типичными нарушениями, выявленными КСК МР «Медынский район» при проведении анализа и экспертизы, являются:

1) Представление неполного пакета документов вместе с Проектом о бюджете, то есть нарушение статьи 184.2 БК РФ;

2) Расхождение объемов бюджетных ассигнований между приложениями к Решению о бюджете в составе приложений;

3) Технические и арифметические ошибки.

По всем проектам Решений представлены заключения с учетом рекомендаций в представительные и исполнительные органы местного самоуправления.

В рамках экспертно-аналитических мероприятий особое внимание уделялось финансово-экономической экспертизе муниципальных и ведомственных программ, а также внесению изменений в муниципальные и ведомственные программы, так как доля программных расходов составляет 99% от общего объема расходов бюджета муниципального района «Медынский район», 97% от общего объема городского поселения «Город Медынь» и 98% от общего объема сельских поселений.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий отмечались нарушения и замечания: Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ муниципального района «Медынский район», их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального района «Медынский район», утвержденного постановлением Администрации МР «Медынский район» от 29.08.2013 № 1261 (далее – Порядок № 1261); Положения о порядке разработки,

утверждения и реализации ведомственных целевых программ, финансируемых за счет средств бюджета муниципального района «Медынский район», утвержденного постановлением администрации МР «Медынский район» от 29.08.2013 № 1263 (далее – Положение № 1263); Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского поселения «Город Медынь» и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ городского поселения «Город Медынь», утвержденного постановлением Администрации МР «Медынский район» от 09.12.2016 № 1307 (далее – Порядок № 1307); Порядка принятия решения о разработке муниципальных программ сельских поселений их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ сельских поселений; а именно:

1) Все муниципальные программы (а также изменения к ним) были утверждены без финансово-экономической экспертизы КСК МР «Медынский район»;

2) Показатели Паспорта программы в отдельных случаях не соответствовали данным приложений программы;

3) Неоднократно допускались технические ошибки, как в текстовой части нормативно-правовых актов, так и в суммовых показателях приложений к ним;

4) Отмечалось, что при внесении изменений в бюджет, когда корректировались бюджетные ассигнования по программам, не всегда необходимые изменения были внесены в муниципальные (ведомственные) программы, в определенный законодательством срок;

5) Не проведена оценка эффективности реализации муниципальных программ.

Также стоит отметить, что отдельные недостатки и нарушения устранялись в период проведения экспертно-аналитических мероприятий, в последствие – в заключениях не отражались.

Информационная и иная деятельность Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

В отчетном периоде в целях реализации принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона № 6-ФЗ КСК МР «Медынский район» осуществлялась работа по обеспечению публичности представления информации.

Результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, служебных записок, представлений, предписаний и информационных писем регулярно направлялись КСК МР «Медынский район» в адрес представителей района, городского поселения и сельских поселений. Всего КСК МР «Медынский район» было направлено 129 сообщений по итогам деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля.

Кроме того, в рамках взаимодействия с Контрольно-счетной палатой Калужской области, правоохранительными органами района и УФК по Калужской области было подготовлено и направлено в их адрес 36 информационных писем, аналитических справок, отчетов.

В течение отчетного года КСК МР «Медынский район» размещала информацию о своей деятельности на официальном интернет-сайте администрации муниципального района «Медынский район» в разделе «КСК МР «Медынский район». Всего опубликовано 154 материала по итогам работы КСК МР «Медынский район» за 2022 год (в 2021 году - 102). А также, в районной газете была размещена публикация о деятельности КСК МР «Медынский район» за 2021 год.

В ноябре 2022 года в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» были созданы официальные аккаунты Контрольно-счетной комиссии МР «Медынский район». Официальные страницы и группы были созданы во всех трех социальных сетях: ВКонтакте, Одноклассники, Телеграм - канал. Создание групп необходимо для освещения

деятельности КСК МР «Медынский район», а также в целях повышения качества взаимодействия с населением, открытости и доступности органов власти.

В рамках функций и задач по обеспечению основной деятельности КСК МР «Медынский район», в 2022 году были проведены процедуры по размещению план-графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Процедуры проводились с использованием Общероссийского официального сайта.

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

В 2022 году финансовое обеспечение деятельности КСК МР «Медынский район» в соответствии с БК РФ осуществлялось на основании бюджетной сметы.

Согласно бюджетной отчетности за 2022 год расходы на обеспечение деятельности КСК МР «Медынский район» составили 2 055,9 тыс. рублей при запланированных 2 055,9 тыс. рублей, в том числе 294,6 тыс. рублей за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований городского и сельских поселений Медынского района Калужской области на основании заключенных соглашений по осуществлению внешнего финансового контроля.

Выводы, основные направления деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

Анализ деятельности КСК МР «Медынский район» за 2022 год показал, что в истекшем периоде обеспечено в полном объеме выполнение основных задач и функций органа внешнего муниципального финансового контроля в рамках годового плана работы КСК МР «Медынский район».

В 2022 году КСК МР «Медынский район» была обеспечена реализация основных полномочий, возложенных на нее федеральным, областным и муниципальным законодательством. При проведении контрольных мероприятий наибольшее внимание уделялось вопросам аудита по закупкам, а также эффективности и результативности использования бюджетных средств. С учетом расширения полномочий КСК МР «Медынский район», непосредственно связанных с оценкой эффективности бюджетных расходов, особое место в отчетном году занимала экспертно-аналитическая работа, важнейшим направлением которой является финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ муниципального района, городского и сельских поселений и правовых актов, вносящих в них изменений.

В соответствии с установленными задачами и функциями деятельность КСК МР «Медынский район» в 2022 году была направлена на выявление финансовых нарушений и их профилактику при исполнении местного бюджета, на подготовку предложений по обеспечению повышения эффективности управления бюджетными средствами и собственностью.

План работы КСК МР «Медынский район» на 2022 год, с учетом вносимых в течение года изменений, выполнен в полном объеме.

Деятельность КСК МР «Медынский район» в 2023 году будет направлена на безусловное выполнение утвержденного плана контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на повышение эффективности внешнего финансового контроля за счет осуществления функций аудита эффективности использования муниципальных ресурсов, как одного из приоритетных направлений контрольной и экспертно-аналитической работы.

Необходимым условием результативности деятельности КСК МР «Медынский район» является обеспечение постоянного контроля в рамках законодательства за устранением нарушений, отраженных в представлениях, а также за реализацией предложений и

рекомендаций, данных в информационных письмах, направленных по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

Контрольно-счетная комиссия района в 2023 году в рамках реализации своих полномочий планирует охватить следующие направления деятельности:

- мониторинг реализации региональных (национальных) проектов,
- осуществление контрольной и аналитической деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований бюджетного законодательства,

- проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Медынского района, экспертиза проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета, а также муниципальных программ (проектов муниципальных программ).

В 2023 году будет продолжена работа по обеспечению эффективности внешнего муниципального финансового контроля, предполагающего не только критичное осмысление бюджетных процессов, но и совместную с органами местного самоуправления выработку мер и механизмов по повышению результативности использования бюджетных средств и муниципального имущества. Особое внимание будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля по исполнению представлений.

В 2023 году КСК МР «Медынский район» продолжит развивать сотрудничество с Контрольно-счетной палатой Калужской области, контрольно-счетными органами районов области.

Деятельность КСК МР «Медынский район» направлена не только на выявление правонарушений финансово-бюджетной сфере, но и на их предупреждение.

Приложение № 1
к Отчету о работе КСК МР «Медынский район» за 2020-2022 гг

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной комиссии муниципального района «Медынский район»

Наименование показателя		ед. изм.	2020	2021	2022
Часть 1 - организация и проведение КМ и ЭАМ					
Объём бюджета по расходам		тыс. руб.	631 931	594 287	1 914 098
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего, (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) [стр.1.7+стр.1.8]		ед.	70	67	76
в том числе:					
контрольных мероприятий		ед.	24	18	29
экспертно-аналитических мероприятий (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов)		ед.	46	49	47
Количество проведенных экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов		ед.	24	29	30
Количество объектов, охваченных контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов) [стр.1.12+стр.1.13]		ед.	20	26	23
в том числе:		ед.			
объектов контрольных мероприятий		ед.	12	18	15
объектов ЭАМ (за исключением экспертиз проектов муниципальных правовых актов)		ед.	8	8	8
Объём проверенных средств при контрольных мероприятиях		тыс.руб	89 545	243 324	259 919
Проведено совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий всего,		ед.	0	1	2
в том числе:					
со Счётной палатой РФ		ед.	0	0	0

	с Контрольно-счетной палатой Калужской области	ед.	0	1	2
	с контрольно-счетными органами муниципальных образований	ед.	0	0	0
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по поручениям, предложениям, запросам и обращениям всего,		ед.	0	2	1
из них на основании:					
	поручений представительного органа муниципального образования	ед.	0	2	1
Часть 2 - результаты КМ и ЭАМ					
Всего выявлено нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля					
	Количество выявленных нарушений [стр.2.6+стр.2.8+стр.2.10+стр.2.12+стр.2.14+стр.2.16+стр.2.18]	ед.	371	826	511
	Сумма выявленных нарушений [стр.2.7+стр.2.9+стр.2.11+стр.2.13+стр.2.15+стр.2.17+стр.2.19]	тыс.руб .	272 457	224 022	22 470
	количество нарушений по нецелевому использованию бюджетных средств	ед.	0	0	0
	сумма нарушений по нецелевому использованию бюджетных средств	тыс.руб .	0	0	0
	количество нарушений при формировании и исполнении бюджетов	ед.	233	312	119
	сумма нарушений при формировании и исполнении бюджетов	тыс.руб .	216 097	102 569	6 758
	количество нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	ед.	11	15	11
	сумма нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	тыс.руб .	27 548	52 448	0
	количество нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	ед.	127	499	338
	сумма нарушений при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	тыс.руб .	28 813	69 006	15 539
	количество иных нарушений	ед.	0	0	43
	сумма иных нарушений	тыс.руб .	0	0	173
Выявлено неэффективное использование муниципальных средств					
	Количество выявленных неэффективно использованных бюджетных средств	ед.	5	8	0
	Сумма выявленных неэффективно использованных бюджетных средств	тыс.руб .	56	358,9	0
Устранено выявленных нарушений,					
	Количество устраненных выявленных нарушений	ед.	289	292	94
	Сумма устраненных выявленных нарушений	тыс.руб .	135 414	124 304	663
Часть 3 - реализация результатов КМ и ЭАМ					
Внесено представлений					
	из них количество представлений, выполненных в установленные сроки	ед.	8	3	8
Направлено предписаний [стр.3.7+стр.3.8+стр.3.9]					
	количество предписаний, выполненных в установленные сроки	ед.	6	11	7
	количество предписаний, не выполненных и выполненных не полностью	ед.	3	0	4
Направлено информационных писем в органы местного самоуправления и объектам контроля					
		ед.	46	47	36
Количество материалов, направленных в органы прокуратуры и иные правоохранительные органы					
		ед.	24	15	22
Результаты рассмотрения органами прокуратуры и иными правоохранительными органами материалов, направленных КСО					
	принято решений о возбуждении уголовного дела	ед.	0	0	0

	возбуждено дел об административных правонарушениях, по которым назначено административное наказание	ед.	0	0	1
	иные меры прокурорского реагирования	ед.	6	12	21
	Возбуждено дел об административных правонарушениях сотрудниками КСО	ед.	0	0	0
	Общее количество бюджетополучателей	ед.	42	42	42
	Жалобы, исковые требования на действия КСО	ед.	0	0	0